

Les ajustements de l'emploi et du chômage dans la crise sanitaire en Europe et aux États-Unis

Bernard Gazier
Séminaire Cournot
7 octobre 2020

Enjeux et contenu de la présentation

- Qu'opposent les hausses du chômage de part et d'autres de l'Atlantique ?
- Un simple croisement des chômages en août aux EU et en Europe ?
- Quels mécanismes en cause ? Les ajustements sur le marché du travail et au sein des entreprises et des ménages
- Quelles conséquences pour les personnes, les groupes sociaux et les entreprises ? Les enjeux de politique économique et sociale

I. Données de cadrage

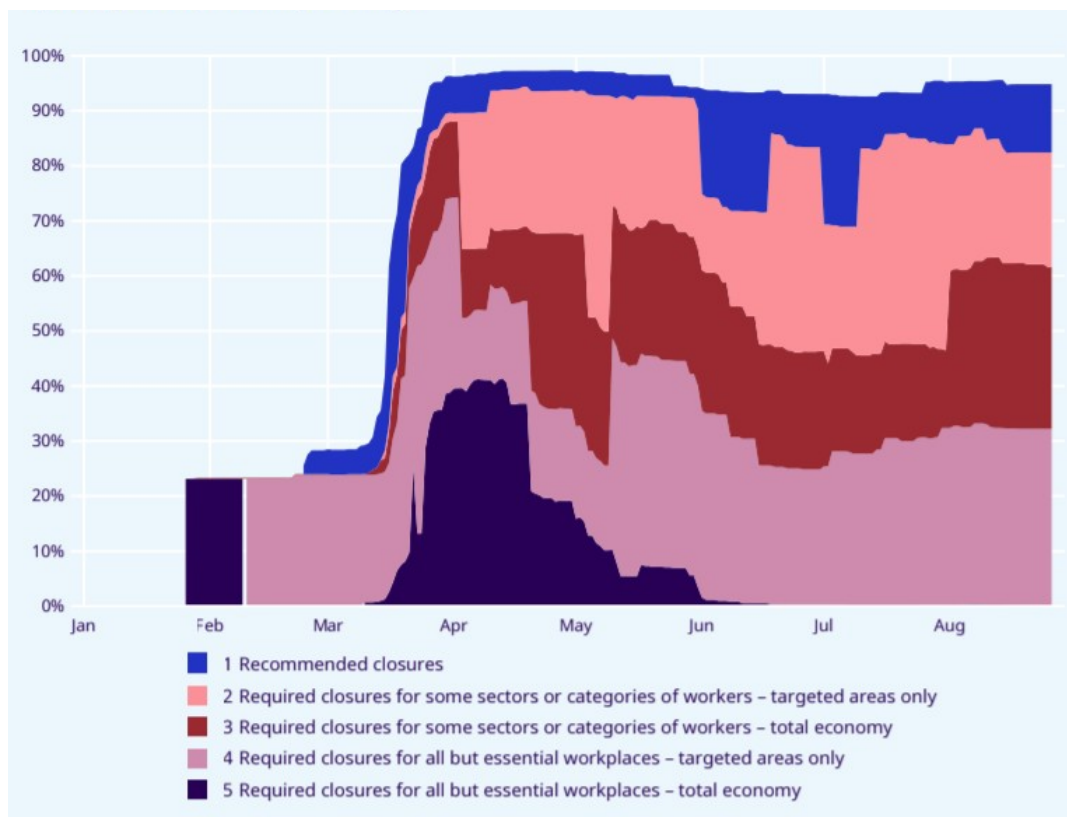
II. Les contours d'un fait stylisé majeur

III. Questions de mesure et d'interprétation

I. Données de cadrage

- Du confinement aux pertes de production
- Pertes d'heures travaillées
- Chômage partiel

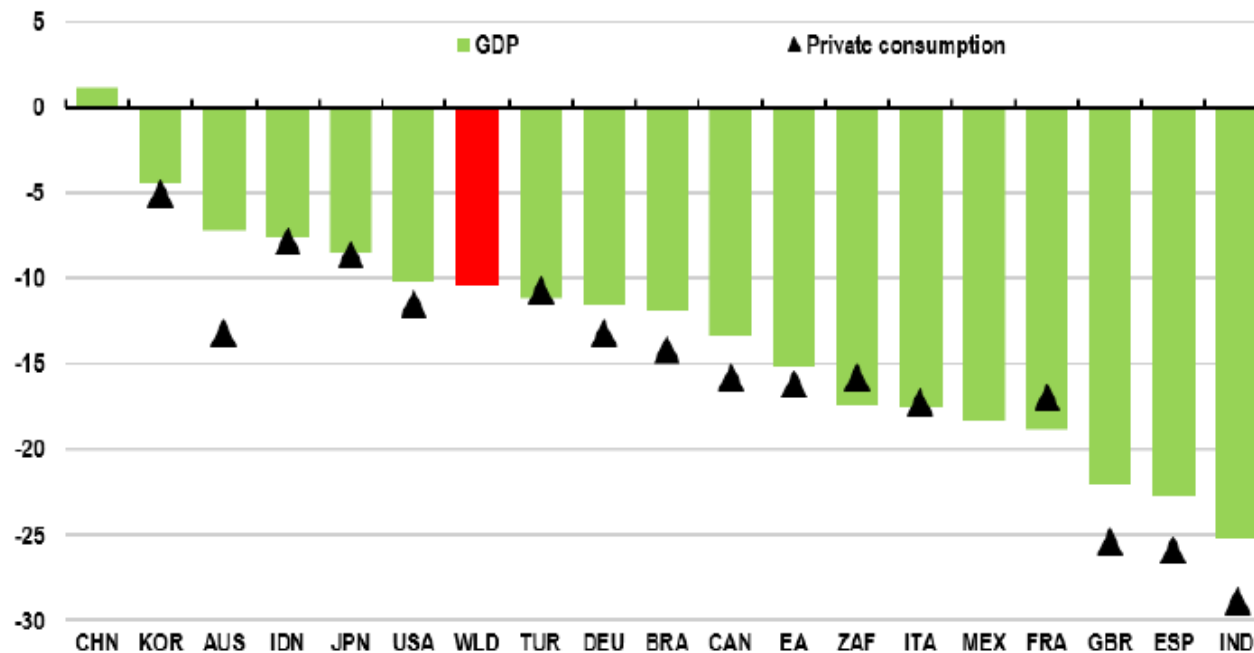
Confinement et fermetures d'établissements dans le monde (BIT Septembre 2020) : du général au ciblé



Répartition des travailleurs dans le monde par pays selon les types de fermetures d'établissements de travail, 1 janvier–26 août 2020 (pourcentage)

Remarque : La répartition de travailleurs dans les pays où la fermeture des établissements de travail est obligatoire pour certains secteurs ou catégories de travailleurs et les pays où les fermetures d'établissements de travail sont recommandées sont empilés dans le graphique sur la répartition de travailleurs dans les pays où la fermeture des établissements de travail est obligatoire pour tous les établissements de travail sauf les établissements de travail essentiels.

Des chutes de production très inégales entre décembre 2019 et juin 2020 (OCDE)

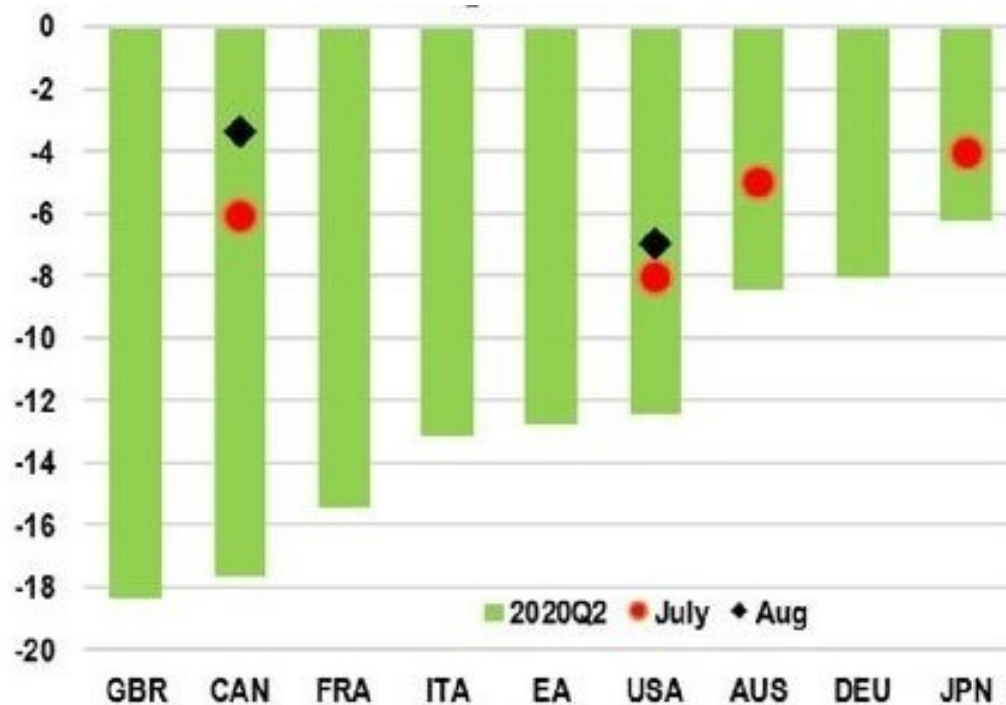


2020 2e trimestre (% par rapport au 2019T4) PNB et consommation privée

Remarque : d'après les données trimestrielles disponibles pour chaque pays. La consommation privée n'est pas disponible pour la Chine.

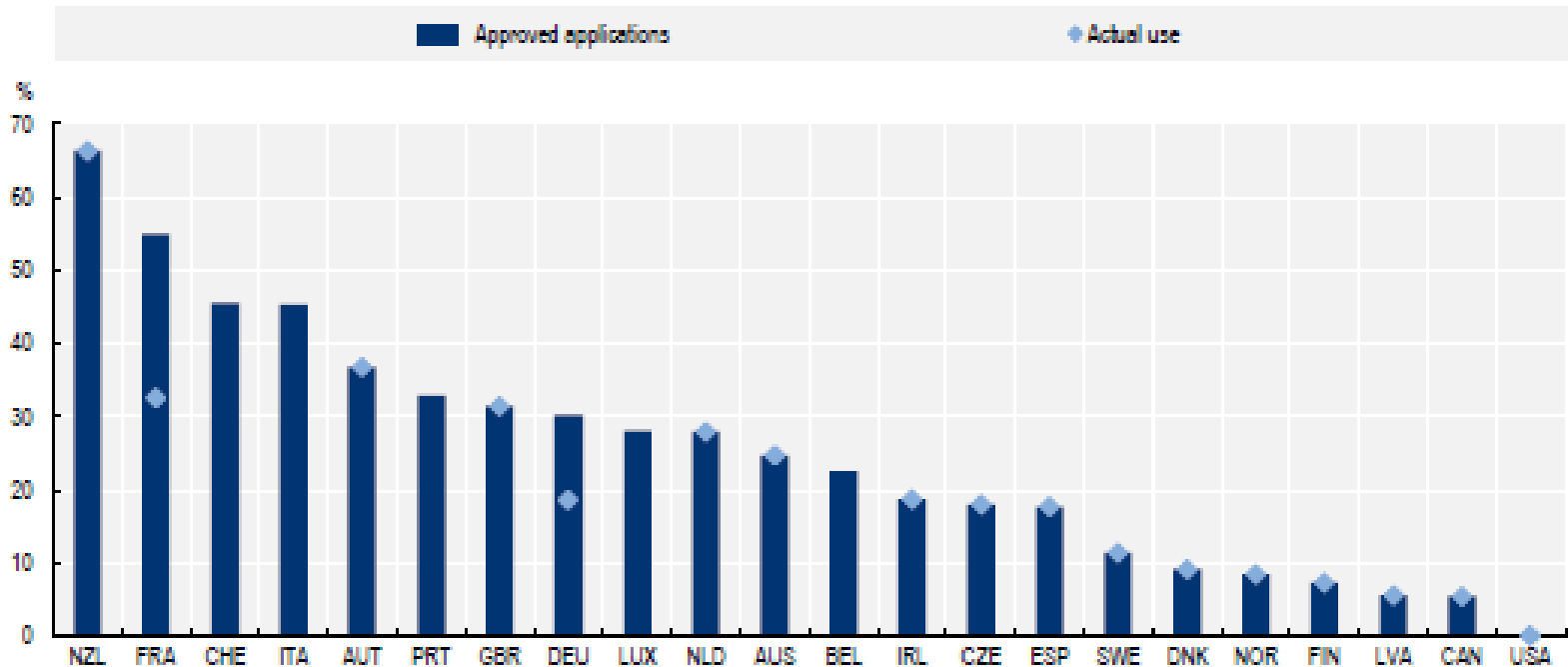
Source : OECD Economic Outlook

Pertes d'heures travaillées dans quelques pays (OCDE)



Nombre total d'heures travaillées (variation en % par rapport au premier trimestre de 2020)

Recours au chômage partiel : très fréquent mais pas aux E.U.; intensité très variable (OCDE)



**La participation aux programmes de maintien dans l'emploi a été massive dans certains pays
Candidatures approuvées et participants effectifs aux programmes de maintien dans l'emploi en
pourcentage des salariés dépendants**

Remarque : les données à la fin mai sauf pour le Luxembourg et la Suisse (fin avril).

États-Unis: les données se réfèrent à la participation à des régimes de rémunération de courte durée.

L'Australie, le Canada, l'Irlande, les Pays-Bas et la Nouvelle-Zélande appliquent des régimes de subventions salariales, qui ne sont pas conditionnés à la réduction du temps de travail (voir la section 1.3.2). Les taux de participation sont calculés en pourcentage d'employés dépendants au T4 2019.

Source : Sources nationales, pour plus de détails voir : OECD (à paraître), « Job retention schemes during the COVID19 crisis and beyond »

Deux réponses à la chute des heures travaillées

Chômage partiel (U.E.)

- Lien d'emploi maintenu
- Indemnisation plus favorable
- Extension à l'arrêt total de travail et à des bénéficiaires initialement non concernés
- Prolongations un peu partout (France, R.U. ...), plus coûteuses pour les entreprises et moins avantageuses pour les travailleurs

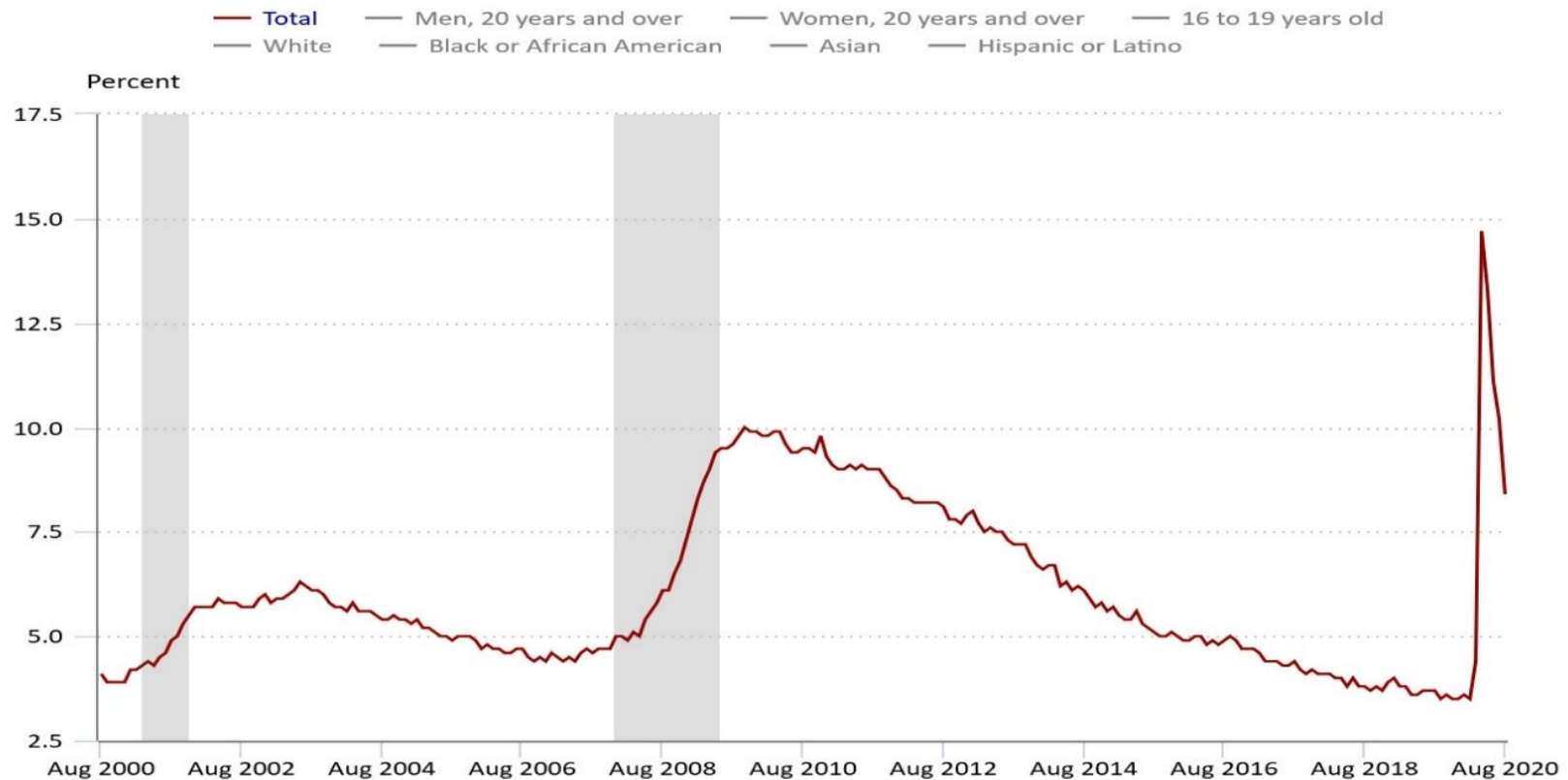
Lay-off and recall (E.U.)

- Lien d'emploi rompu avec promesse de réembauche
- Indemnisation plus faible (via l'assurance – chômage)
- + 600\$/semaine jusqu'en août
- Dispositifs complémentaires marginaux : des prêts non remboursables si maintien dans l'emploi; PPP et ERTC

II. Un fait stylisé majeur

- Population active = population en emploi + population au chômage
- Une identité comptable : la baisse du taux d'emploi se retrouve dans la hausse du chômage et de l'inactivité
- (-) $\Delta E/PAA = \Delta C/PAA + \Delta P_{Inact}/PAA$
avec E = emploi, PAA = population d'âge actif, C = chômage et P_{Inact} = population inactive
- Les amples mouvements nord-américains...
- ...face à l'inertie relative de l'Europe
- France, Allemagne, Royaume-Uni : « même pas mal » ?

Taux de chômage E.U. : après la flambée à 15%, la redescente



Taux de chômage des civils, désaisonnalisé

Remarque : La zone grisée représente la récession, calculée par le National Bureau of Economic Research. Les personnes dont l'origine ethnique est identifiée comme hispanique ou latino-américaine peuvent être de n'importe quelle race.

Source : Bureau of Labor Statistics des États-Unis.

Taux d'emploi : une perte de 10 points et un rebond partiel



Emploi ; ratio de population, désaisonnalisé

Remarque : La zone grisée représente la récession, telle que déterminée par le National Bureau of Economic Research.

Source : Bureau of Labor Statistics des États-Unis

Taux d'activité : une flexion de 3 points puis un rebond qui marque le pas

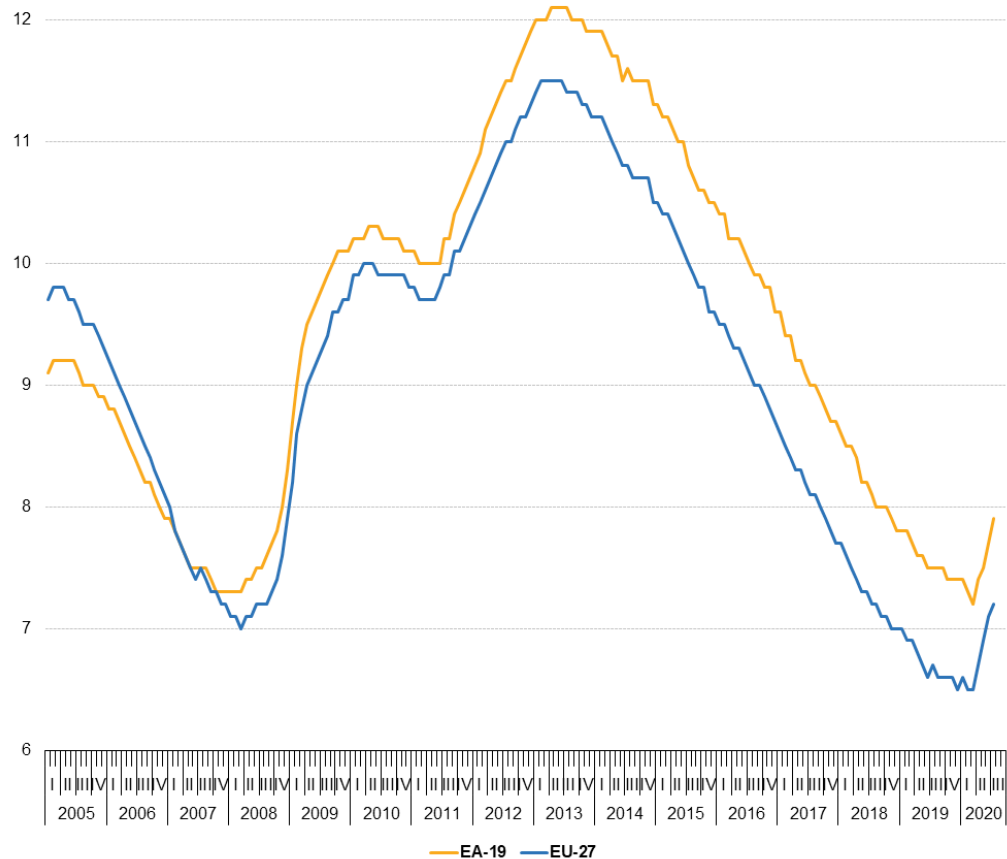


Taux de participation de la population active civile, désaisonnalisé

Remarque : La zone grisée représente la récession, telle que déterminée par le National Bureau of Economic Research.

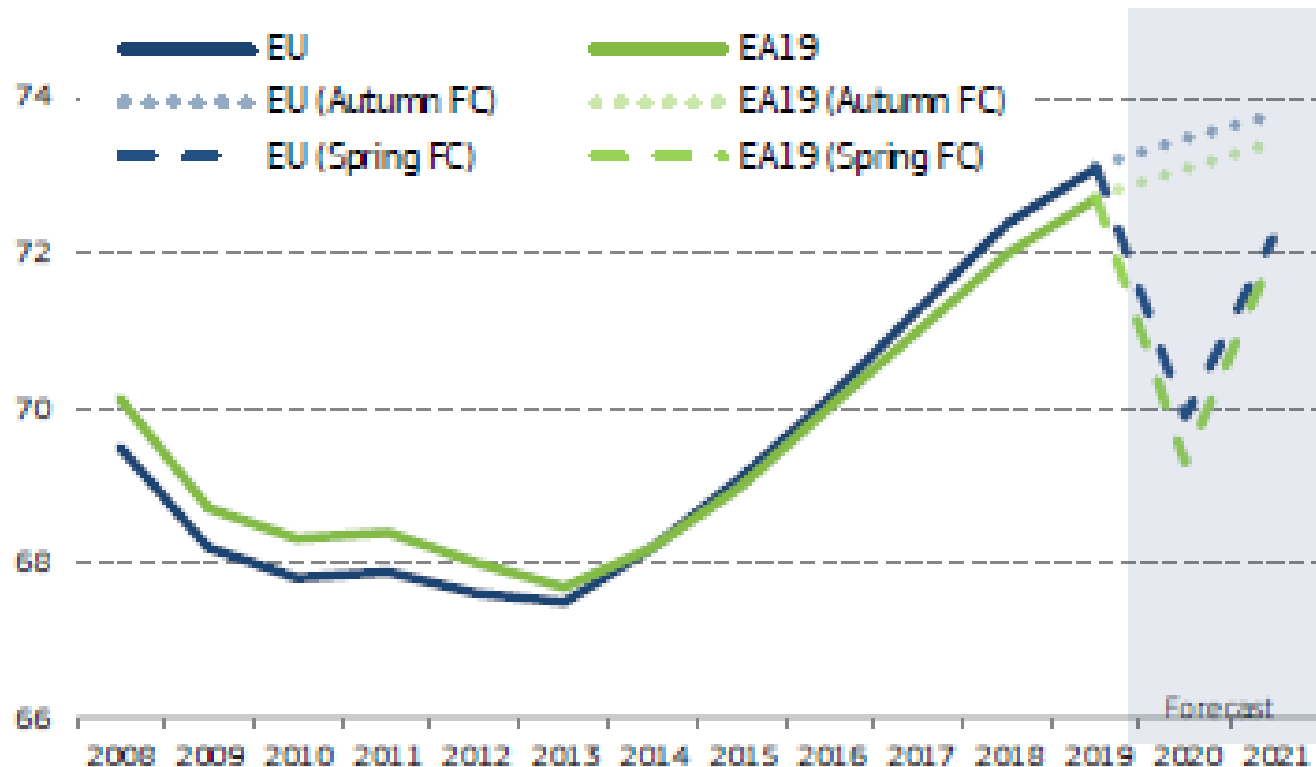
Source : Bureau of Labor Statistics des États-Unis.

Union européenne : une hausse modeste du taux de chômage (Eurostat)



Taux de chômage EU-27, EA-19, désaisonnalisés, janvier 2005 - juillet 2020
Source : Eurostat

Taux d'emploi : après un gain de 5 points en 7 années, une baisse de trois points ? (ESDE 2020)

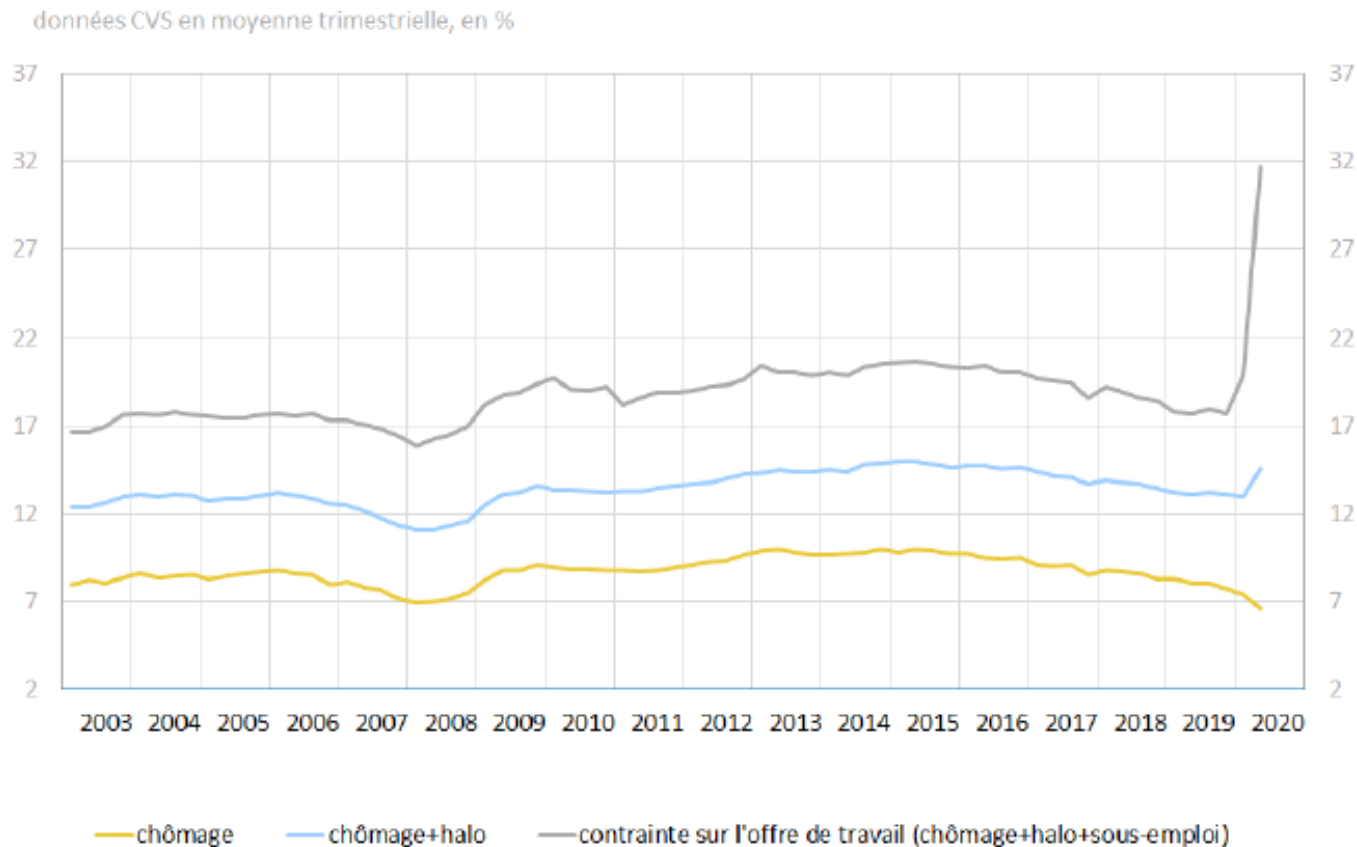


Le lieu où la croissance du taux d'emploi ralentissait en 2019, avant d'être frappé par la crise.

Remarque : Préviation est calculée avec l'estimation de la croissance de l'emploi et en supposant une taille de main-d'œuvre similaire.

Source : Eurostat, LFS (lfsi_emp_al. Commission printemps 2020 et Commission automne 2019 Economic Forecast, et calculs EMPL).

Taux de chômage BIT en France : 8,1% fin 2019; 7,8% fin mars 2020; 7,1% fin juin...

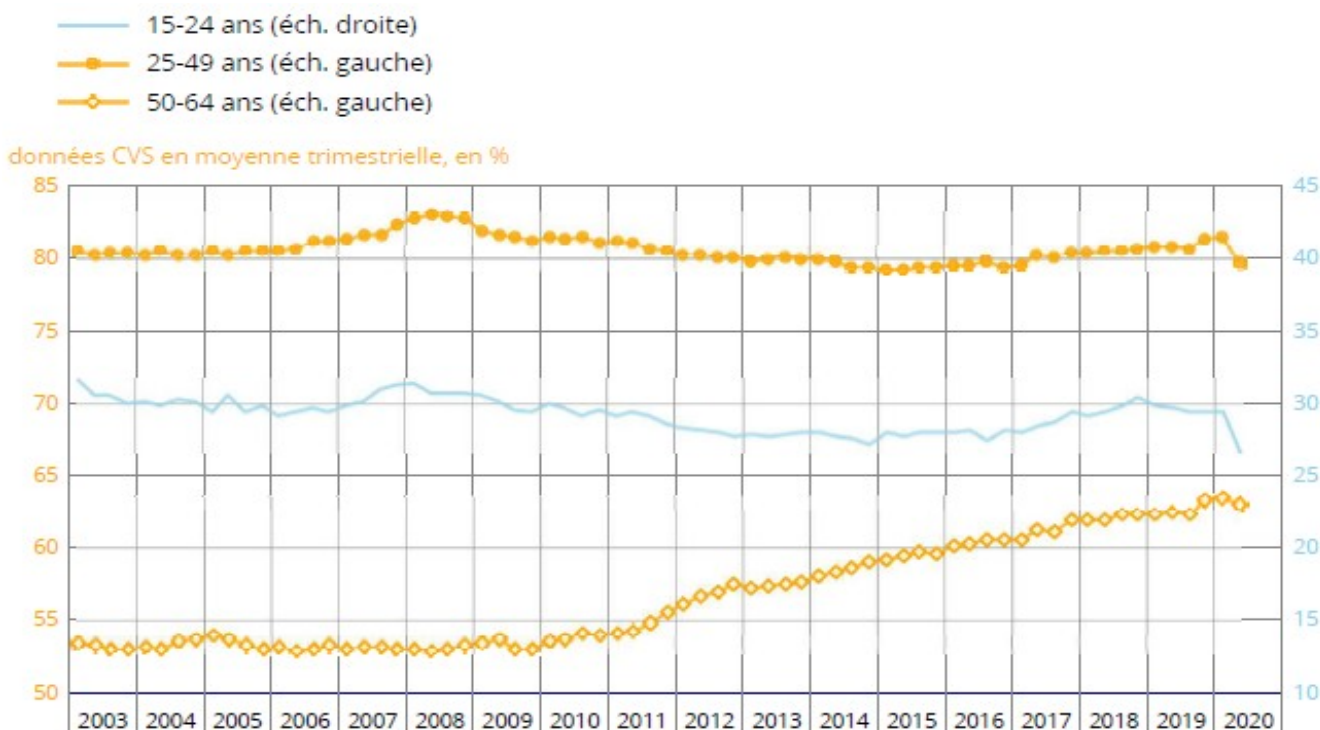


Du chômage à la contrainte sur l'offre de travail : parts parmi les participants (emploi, chômage, halo) au marché du travail

Champ : France hors Mayotte, population des ménages de 15 ans et plus

Source : Insee, enquête Emploi.

Baisse limitée du taux d'emploi : - 1,6 point entre fin 2019 (66%) et juin 2020 (64,4%)



Taux d'emploi âge

Champ : France hors Mayotte, population des ménages personnes de 15 à 64 ans.

Source : Insee, enquête Emploi.

Variations emploi, chômage et inactivité entre décembre 2019 et le point haut du second trimestre 2020 : quelques ordres de grandeur provisoires EU et UE

	(-) Δ Emploi / Pop Age Actif	Δ Chômage/PAA	Δ Inactivité / PAA
Etats - Unis	10	9	3
Union européenne	3	1	2
France	1,6	- 0,9	2,5
Allemagne	0,4	1,2	(- 1,1) (?)
Royaume - Uni	+ 0,4	0,3	- 0,6

III. Questions de mesure et d'interprétation (1)

- Les fluctuations de l'activité restent mal connues et peu affichées; les mouvements sont complexes, réversibles et se situent dans un « halo » ex : chômeurs inscrits mais en activité réduite ou en formation
- Que veut dire un taux de chômage contenu par les mesures de chômage partiel ? Emploi zombie (Europe)
- Que veut dire un taux de chômage non contenu, mais prenant en compte des personnes sans emploi ne recherchant pas activement un emploi ? Chômage zombie (Etats-Unis)
- Rôle du chômage partiel connu depuis longtemps, cf K. Abraham et S. Houseman, NBER 1994 : entre les E.U. et l'Allemagne, les vitesses d'ajustement de l'emploi aux fluctuations de l'activité économique diffèrent si l'on considère les effectifs mais pas si l'on regarde les heures travaillées; durant la baisse avantage aux salariés bien protégés et sûrs de leur réintégration; durant la reprise avantage aux entreprises qui ont conservé leurs compétences

(2)

- « Equivalents fonctionnels » imparfaits et contingents : le chômage partiel et l'assurance chômage sollicités hors de leur fonctionnement normal, quelle adaptation et quelle résilience ?
- Passage par la case chômage mais retour rapide à l'emploi vs emploi protégé mais ajustements reportés ?
- Deux grands régimes d'ajustement de l'emploi, l'un reposant principalement sur la flexibilité externe et l'autre sur la flexibilité interne et les ajustements de qualité (formation) ? Et les salaires ?
- Une mise à l'épreuve de la « variété du capitalisme » ? Il n'y a là qu'une des composantes, quid des autres ? Et mimétisme immédiat de pays non « continentaux », cf. le Royaume-Uni, les pays d'Europe de l'Est

(3)

- Groupes intégrés ou exclus selon leur position et leur visibilité, exemple des intermittents du spectacle en France
- Les jeunes, grands perdants immédiats, partout
- Un pas vers l'Allocation universelle ? Rôle clé des revenus composites (ex : Assurance – chômage + revenus d'activité réduite)
- « Les grosses ficelles statistiques de la maîtrise du chômage » (O. Passet Xerfi Canal 28 septembre 2020) < --- > prise en charge, lacunaire et inégale, d'un partage du travail tout au long de la vie ?
- Plan de relance en France : 7,6 milliards pour le « bouclier anti-licenciement » : super défensif si non articulé à des mesures volontaristes de reconversion